

Impacto del programa “Ventana de Desarrollo Local” en la calidad de vida rural en la región San Martín, Perú

Luis A. Paredes Rojas¹, Wadson Pinchi Ramírez²

¹Universidad Nacional de San Martín, Perú; elotorongo@gmail.com

²Universidad Nacional de Trujillo, Perú; wprunt@hotmail.com

Recibido: 09-05-2013

Aceptado: 03-06-2014

RESUMEN

En el presente trabajo se ha evaluado los impactos del programa “Ventana de Desarrollo Local (VDL)” en las comunidades rurales de la Región San Martín, Perú, examinando su aplicación práctica en los distritos de alta pobreza rural, Sauce, Juan Guerra y Lamas- Localidad de Pamashto. Se realizaron visitas de campo a los distritos intervenidos a fin de observar y evaluar las condiciones organizativas, de producción, de comercialización y proyección empresarial. Se realizaron encuestas estructuradas para detectar los cambios definitivos generados. La encuesta se orientó a conocer la naturaleza de los proyectos VDL sobre, ingreso económico/pobreza, empleo, educación y salud/enfermedad, antes y con la intervención de VDL. El análisis de los resultados indica que la ejecución de los proyectos socio productivos VDL impactaron positivamente en la calidad de vida rural mediante la superación de la pobreza extrema en el campo. Se ha modificado los indicadores de ingreso económico-pobreza, empleo, nivel de escolaridad, morbilidad y salubridad. El VDL es un buen instrumento para la lucha contra la pobreza rural porque genera empoderamiento y sostenibilidad por ser participativo y consolida la inversión vial del país en caminos rurales.

Palabras claves: calidad de vida rural, pobreza extrema, indicadores socio-económicos, comunidades rurales peruanas, programas de reducción de pobreza.

ABSTRACT

In this work it was evaluated the impacts of the “Ventana de Desarrollo Local (VDL)” program on the rural communities of the San Martín Region, Peru, by examining its practical application in the high poverty rural districts such as Sauce, Juan Guerra and Lamas - Pamashto localities. We made field visits to such districts to observe and evaluate the organizational conditions of production, marketing and business projection. Also, we made structured surveys to detect the actual generated changes. The survey aimed at ascertaining the nature of the VDL projects about economic income/poverty, employment, education and health/disease, before and with the intervention of the VDL program. The analysis of results indicated that the implementation of socio-productive VDL projects impacted positively on the quality of rural life by overcoming extreme poverty in the countryside. Economic income– poverty, employment, education level, disease and sanitation indicators have been modified. The VDL program is a good tool to fight against rural poverty because it generates empowerment and sustainability by being participative and consolidates the state investment in rural roads.

Keywords: quality of life rural, extreme poverty, socio-economic indicators, Peruvian rural communities, poverty reduction programs.

I. INTRODUCCIÓN

La pobreza es injusta y axiológicamente inmoral y mucho más, la pobreza extrema que genera exclusión y degradación, así como destrucción de la autoestima de los pueblos que la padecen. El desarrollo por el contrario, es un proceso de creación de bienestar general que abarca todas las dimensiones del ser humano para alcanzar su realización integral.

Lo anterior *supone* grandes esfuerzos en los países subdesarrollados para superar las desigualdades, atrasos e injusticias derivadas de situaciones coloniales anteriores, depredadoras y mercantilistas.

El desarrollo entendido como un proceso auto sostenido, supone un aumento de la capacidad de un área o nación, de producir bienes y servicios deseados por la sociedad, junto con un aumento en la disponibilidad global y per cápita de los mismos. En esta búsqueda las sociedades han sufrido cambios estructurales y han aplicado diversos modelos de desarrollo.

El siglo XX aplicó con poco éxito, especialmente en América Latina el enfoque de desarrollo exógeno basado en un concepto desarrollista y de ayuda exterior, es decir en el crecimiento económico sustentado sólo en el aumento del producto bruto interno (PBI). El Desarrollo exógeno, por mucho tiempo vigente como enfoque del desarrollo social ha cedido el paso al desarrollo endógeno (desde adentro), que establece la participación ciudadana de los pobladores sobre su problemática social como condición para superar su condición de pobreza. En ese sentido sus potencialidades (naturales y sociales) resultan claves para acometer cualquier programa que pretenda mejorar su calidad de vida, especialmente en las comunidades rurales pobres. En esta nueva concepción cualquier ayuda o cooperación exterior resulta complementaria a los esfuerzos locales propios.

Resulta así que el camino del desarrollo va humanizándose desde los años 70 del siglo pasado estimulado por grandes convulsiones sociales y por la toma de conciencia de los actores. Al respecto Sen (2000) refuta las políticas tradicionales de las instituciones financieras internacionales por regulacionistas, tecnocráticas y no inclusivas y plantea el desarrollo como el “Proceso de Aumentar la habilidades y las opciones de los individuos de manera que puedan ser capaces de satisfacer sus propias necesidades”. La concreción de esta concepción ha dado lugar en la práctica a la aparición del microcrédito, de las MYPES (mediana y pequeña empresa), y microempresas rurales en el caso de los caminos vecinales del MTC (Ministerio de Transportes y Comunicaciones) en las zonas de alta pobreza. En esta dirección, no sin razón Yunus (citado por Sen; 2000), premio nobel de la paz en la década del 70, sostiene que la pobreza en la tierra es una creación artificial. Lo único que debemos hacer es diseñar (adecuadamente) nuestras instituciones políticas y no habrá personas que sufran de pobreza. Así pues el desarrollo en general y el desarrollo local en particular, se sustentan en la búsqueda de bienestar para la sociedad a fin de mejorar la calidad de vida que implica en suma elevar el IDH (Índice del Desarrollo Humano) de cada uno de sus habitantes. Este concepto en suma no es más que un indicador social estadístico que comprende tres aspectos: una vida larga y saludable, una educación adecuada y un nivel de vida digna; vale decir salud, educación y empleo satisfactorios medidas como esperanza de vida, tasa de alfabetización e ingresos.

Todo proceso socio-económico actual sin embargo, se inscribe en el contexto de la Globalización mundial, por lo cual no pueden obviarse los nuevos conceptos y escenarios que ella implica. En este sentido, coincidimos con Miranda (2004) quién entiende la Globalización como un proceso envolvente que impacta en la Sociedad Civil poniendo de relieve un nuevo concepto de ciudadanía y por tanto, la necesidad de adecuar los contextos locales a las exigencias de la nueva cultura emergente. Barrenechea (1998) por su parte, afirma que la Globalización abre un nuevo e importante espacio para la potenciación de la pequeña y microempresa. En tal sentido las comunidades rurales deben actualizarse y aceptar el reto de la Modernidad para lo que se requiere un nuevo tipo de ciudadano y que se gesticione en condiciones de inclusión y autonomía.

Vio Grossi (1980) sistematiza la participación comunal e investiga la educación y el desarrollo de las comunidades rurales en lo que destaca la necesidad de construir nuevos conceptos en educación para promover el desarrollo rural mediante la investigación acción participativa integrando al investigador y a la comunidad en la búsqueda de su desarrollo social; Miranda (2004), aborda el desarrollo local urbano rescatando el valor de organización vecinal urbana como un nuevo espacio de la gestión municipal en el marco de la descentralización en las áreas de promoción y desarrollo local para la realización de acciones operativas más inmediatas de participación de las organizaciones sociales de base. El tema descentralización como sustento del desarrollo participativo es tratado por Díaz (2000) al afirmar que este proceso sirve de base al desarrollo local pero hay que tener en cuenta los impactos de los procesos de globalización en el contexto nacional, regional y local, así como también por Revezz (1988) quien construye un modelo teórico sobre descentralización a partir de la transferencia de competencias, capacidades y recursos del gobierno central a los gobiernos regionales y locales, visualiza como una forma de organización democrática del Estado y en la publicación del Congreso Nacional de la República, “Instrumentos Normativos de la Descentralización” (2000) establece una propuesta de marco jurídico para la implementación de los procesos de

descentralización y regionalización en el Perú, sin dejar de mencionar el "Compendio Estadístico 2005" del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2005).

La sostenibilidad de los procesos de desarrollo ha sido bien tratada por Boff (1996) que remarca la capacidad que tiene la sociedad de defender, cuidar, sostener, mantener y dar continuidad a los logros alcanzados en el campo de las actividades humanas de bien común y sobre Medio Ambiente por Biffani (1996) que plantea la interrelación entre el entorno espacial y social donde los hombres desarrollan su existencia y se proyectan hacia el futuro, da énfasis que esta relación es de beneficio mutuo y natural entre hombre y medio ambiente y como tal ambos se necesitan para poder existir.

El empoderamiento ciudadano por su parte, es abordado con rigurosidad por Babiano (2000) que contribuye a generar un marco de discusión el papel de la ciudadanía como factor fundamental para revertir situaciones de exclusión social y por Crouch (1999) que incide en la necesidad de generar espacios de ampliación de la ciudadanía social y económica, creando mecanismos de participación que incide en la mejora de las condiciones de bienestar y el desarrollo integral. A su turno, relievamos la contribución de Valiente (2000), que incluye la participación de la mujer en el proceso de desarrollo de su comunidad, a partir del análisis de la importancia del enfoque de género particularmente el rol de la mujer como ciudadana en el ejercicio de sus derechos y responsabilidades, que considera que es básico para promover niveles de equidad en los procesos de desarrollo.

El Perú, con los atrasos e injusticias derivadas de situaciones coloniales anteriores, depredadoras y mercantilistas, se encuentra en el centro de la problemática de la pobreza con más de la mitad de su población en tal estado. La Región San Martín, en especial, afronta cerca del 55% de pobreza del que, el 25% es de pobreza extrema ubicada mayormente en las zonas rurales (INEI, 2005).

El análisis regional de San Martín cuyos niveles de pobreza son muy altos, justifica ampliamente la preocupación por su desarrollo rural. La Región San Martín está ubicada en una zona de ceja de selva y tiene una extensión de 51,253.31 km² que representa el 3.99% del territorio Nacional (INEI, 2005). Su población alcanza los 788,195 habitantes representando el 2.87% del total nacional y una densidad de 15.2 hab/km² llegando aproximadamente a 17 hab/ha. Frente a los 27.57 hab/ha. de la Provincia de Lima. El 62 % de la población está ubicada en zonas urbanas y el 38% en zonas rurales. Estamos 3.5 veces más poblados que en 1972. En el periodo 1993-2005 se registró una tasa del crecimiento poblacional del 2.7% ocupando el 4º lugar a nivel del país y mucho más que el promedio nacional que fue de 1.8% en ese periodo. La población es relativamente joven (3.6 de cada 10 habitantes son niños). La inmigración (175,363 personas) es 70% mayor que la emigración y es de carácter mayoritariamente rural. 67 de cada 100 niños asisten al colegio. Subsiste a la fecha 11.3% de analfabetismo y sólo un 10% registra estudios superiores. 37% de la gente que trabaja son niños y las mujeres sólo aportan 1/3 de la actividad productiva. San Martín sólo absorbe el 1.46% del PBI y como resultado la pobreza alcanza el 54.3% de la población de la cual 25% son pobres extremos. La mortalidad infantil alcanza a 38% (mayor que el promedio nacional que es de 33%; la desnutrición aguda en niños menores de 5 años es del 1.2% (mayor que el promedio nacional que es del 0.9%). El PBI per cápita regional en el 2003 era de S/.185.10 contra S/. 709.88 del promedio nacional (INEI, 2005).

Frente al panorama descrito, poco alentador y teniendo en cuenta que cerca de 250,000 personas habitan en el campo en este departamento donde la actividad económica proviene en gran parte del mismo, resulta una necesidad urgente impulsar las alternativas de desarrollo rural.

El desarrollo local tiene dos vertientes: desarrollo local urbano y desarrollo local rural, que por cierto no son excluyentes sino complementarios. En efecto, ciudad y campo son dos caras de análisis de una misma problemática. Es, en tales espacios, donde se refleja el desarrollo o atraso de una región o de un país.

Debemos anotar al respecto, que los esfuerzos en los trabajos de investigación realizados han priorizado, sin embargo, el desarrollo urbano y no el rural y han hecho muy poco para incorporar el concepto de calidad de vida en el campo.

Resulta por ello auspicioso la aplicación del "Programa Ventana de Desarrollo Local (VDL)" a partir del 2001 en la Región San Martín (Pro vías rural; 2003), con relativo éxito dentro de la perspectiva de la Economía Social de Mercado. El programa VDL es una propuesta de desarrollo local

participativo para la población de los distritos rurales pobres articulados a un eje vial rehabilitado y mantenido por microempresarios en el ámbito de intervención del programa de Rehabilitación de Caminos Rurales, PCR (hoy PVD) con cofinanciamiento municipal.

El Programa de Rehabilitación de Caminos Rurales (PCR) del Ministerio de Transportes y Comunicaciones viene operando en el país desde 1995 (inicialmente, solo en las zonas de pobreza extrema), restaurando y/o conservando vías rurales con importantes e inéditos sistemas participativos, tales como microempresas rurales desde 1997 y VDL, desde el 2001. Para fortalecer y dar sostenibilidad a estas vías rurales se vienen generando y ejecutando pequeños proyectos productivos locales con participación ciudadana y bajo el liderazgo municipal dentro del Programa VDL, teniendo como piloto a la Región San Martín. En ese sentido, el programa VDL ha facilitado la creación de empresas rurales que han logrado con proyectos productivos propios colocar exitosamente sus productos (peces, arroz, café, etc.) en los mercados locales, nacionales e internacionales.

Los sistemas indicados, se han generado en la búsqueda de la sostenibilidad de la inversión vial rural en el Sector Transportes, un ámbito no tradicional del análisis teórico del Desarrollo, por lo que VDL resulta inédito y cualitativamente diferente a cualquier otro proyecto de desarrollo rural aplicado anteriormente en el Perú. La sostenibilidad de los proyectos generados por VDL hasta hoy, sin embargo no se ha logrado plenamente, ya que satisfacer las necesidades actuales sin comprometer el futuro resulta todavía bastante complicado. Borja y Castell (2000) afirman al respecto que el Desarrollo Rural sostenible resulta muy comprometedor debido a los riesgos ambientales que conlleva en escenarios de pobreza, donde se degrada el medio ambiente y la salud debido a urgencias existenciales, por lo que la inclusión social y la educación ambiental son básicos. Por lo mismo, afirmamos junto a Boff (1996) y Bifani (1999), que la conservación medioambiental requiere de un ciudadano consciente y participativo en el desarrollo de su comunidad.

La concepción de VDL resulta coherente con la participación ciudadana y la descentralización, porque está permitiendo la creatividad y el emprendimiento en la lucha contra la pobreza y en la mejora de la calidad de vida. Así, las potencialidades locales serán mejor comprendidas priorizadas y gerenciadas dentro de una Economía Social de Mercado para propiciar el Desarrollo Local Rural y superar la pobreza como también sostiene Ferras (1999) y Paredes (2000). Lo anterior solo es posible en un escenario de participación, inclusión y descentralización entendida esta última como transferencia de autonomía, a decir de Miranda (2004), lo que conlleva a una distribución más justa de los recursos que se asignen y produzcan, así como una mejor concordancia con las demandas de los ciudadanos como lo establecen Ortiz de Zevallos (citado por Miranda; 2004) y Revezz (1988). Afirmamos con Valiente (2000) que debe rescatarse el valor moral, ético social y productivo de la mujer, para generar un ciudadano axiológicamente integral acorde a las exigencias contemporáneas.

El programa VDL tiene carácter integral ya que incluye a toda la población comunal y a la luz de los resultados iniciales, está logrando mejores niveles de salud, educación y empleo (ingresos) en los pobres del campo; en suma, mejor calidad de vida y por tanto, está generando Desarrollo Rural.

En la investigación realizada, se da respuesta al problema planteado: ¿Qué impactos ha generado la aplicación del Programa Ventanas de Desarrollo Local (VDL) en las comunidades rurales pobres de la Región San Martín en el período 2006-2011?

La hipótesis correspondiente fue: La aplicación del programa VDL, durante el periodo 2006-2011 en las comunidades rurales pobres de la Región San Martín, ha generado impactos positivos, en los niveles de ingreso económico, educación y salud, mejorando la calidad de vida del poblador rural.

Los objetivos fueron: 1) identificar las experiencias de proyectos participativos de VDL en la Región San Martín, 2) evaluar los impactos de los proyectos VDL en la Región San Martín.

II. MATERIALES Y METODOS

2.1. Objeto de estudio

En la presente investigación el ámbito de estudio comprendió 13 distritos rurales pobres (incluyendo sus anexos) en las provincias de San Martín, Lamas, el Dorado y Picota de la Región San Martín, Perú. Dichos distritos cuyos caminos rurales han sido intervenidos por PCR (luego PVR, hoy PVD) y se encuentran actualmente en mantenimiento rutinario vía microempresas locales con

cofinanciamiento municipal; superan los 3,000 habitantes cada uno y han sido escogidos bajo el criterio de pequeños corredores económicos rurales (cuencas y valles interconectados entre sí y con la capital de la provincia) para la intervención del programa VDL con 20 proyectos iniciales de desarrollo local, elegidos por la propia población localizada en cadenas productivas y de valor.

VDL es un programa del Proyecto Especial de infraestructura de Transporte descentralizado (PVD) del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, diseñado el 2001 para dar sostenibilidad a las inversiones viales efectuadas en el país a partir de 1995, mediante la promoción de la complementariedad de la infraestructura vial departamental, y rural, con iniciativas económico-productivas y de otro tipo (género, inclusión social) dentro de una política de desarrollo orientada a eliminar la pobreza, y sobre todo la pobreza extrema, en las comunidades rurales del país.

Aportar una Propuesta de desarrollo local participativo para la población de los distritos rurales pobres articulados a un eje vial rehabilitado y mantenido por microempresarios en el ámbito de intervención del PCR (hoy PVD) con cofinanciamiento municipal siempre que cuenten con potencialidades de recursos productivos y con capacidades humanas para identificar, planificar, gestionar y conducir actividades económico-productivas y sostenidas.

Los nombres de los proyectos generados por VDL se presentan en la Tabla 1.

Tabla 1. Proyectos del programa Proyecto Especial de infraestructura de Transporte descentralizado (PVD) del Ministerio de Transportes y Comunicaciones

DISTRITO	PROYECTO
S.A. Cumbaza	Albergue turístico con fines de recreación
S.A. Cumbaza	Sistema de industrialización de la Uva para la elaboración de vino tinto seco
Sauce	Albergue turístico para descanso en el Lago Sauce
Sauce	Desarrollo de la caficultura en base a sistemas de producción para exportación
Sauce	Desarrollo acuícola y repoblamiento del Lago de Sauce
Cuñumbuque	Producción de cueros (curtiembre)
Shanao	Producción industrial de chifles de plátano
S.R. de Cumbaza	Producción industrial de vino de uva
Rumizapa	Instalación de una planta deshidratadora de pimiento paprika
Tabalosos	Instalación de 200 hectáreas para la producción de café orgánico
Zapatero	Producción de café orgánico para exportación
Agua Blanca	Instalación de una planta de procesamiento de productos lácteos para el valle de Sisa
San José de Sisa	Instalación de una planta productora de ladrillos
Shatoja	Instalación de un molino pillador de arroz
Picota	Producción y comercialización de panela (chancaca) granulada
San Martín de Alao	Instalación de 200 hectáreas de cacao con uso de plátano como sombra temporal y guaba como sombra permanente
Juan Guerra	Línea de producción de leche pasteurizada y embolsada
Juan Guerra	Instalación de 70 hectáreas de tabaco para exportación
Juan Guerra	Instalación de un molino pilador de arroz
Morales	Producción de camarón gigante y peces tropicales

VDL ha intervenido en las provincias de San Martín, Lamas, Picota y El Dorado abarcando 13 distritos rurales de mayor pobreza donde se han generado 20 proyectos.

Para fines de la investigación el objeto de estudio se delimita en 03 proyectos que se desarrollan en los distritos calificados como muy pobres de la región, seleccionados aleatoriamente:

1. **"Proyecto: Repoblamiento Hidrobiológico del Lago de Sauce"**. Ubicado en el distrito de Sauce, provincia de San Martín en la región de San Martín. Con una población distrital de 6139 habitantes (Según Sondeo Rural Rápido-SRR, línea de base VDL 2006)
2. **"Proyecto Planta de Procesamiento de café orgánico y almizcle en Pamashto"**. En el Centro Poblado de Pamashto que está ubicado en el distrito de Lamas, provincia de Lamas, en

la región San Martín. Con una población distrital de 1301 habitantes (Según Sondeo Rural Rápido-SRR, línea de base VDL 2006)

3. **“Proyecto Molino Pilador de Arroz-Juan Guerra”**. El distrito de Juan Guerra pertenece a la Provincia de San Martín en la región de San Martín. Con una población distrital de 3142 habitantes (Según Sondeo Rural Rápido-SRR, línea de base VDL 2006)

Las variables estudiadas son: Ingresos, empleo, educación, salud/enfermedad

2.2. Instrumentos y fuentes de información

Como instrumentos de recolección de información se utilizó:

- La encuesta (ver ANEXO A) consistente en un cuestionario de 36 preguntas aplicada a los pobladores organizados: 39 pobladores de Pamashto, 28 pobladores de Sauce, 18 en Juan Guerra.

Como fuente de datos se recurrió a:

- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2005) para obtener datos sobre extensión de la Región San Martín, el PBI y los niveles de pobreza.
- Gobierno Regional de San Martín (2006) para obtener datos sobre línea de base de habitantes por distrito y el sondeo rural rápido (SRR).
- Organización No Gubernamental como es Caritas del Perú (2006) que proporcionó información sobre experiencias previas a la realización de VDL

2.3. Métodos y técnicas

Trabajo de gabinete Inicial:

- Acopio de Información general y específica sobre desarrollo, desarrollo local, desarrollo rural, calidad de vida, desarrollo humano, medio ambiente y género.
- Establecimiento preliminar de una línea de base o partida a través del sondeo rural rápido sobre ingresos económicos, empleo, alfabetismo y grado de instrucción, enfermedades prevalentes en niños y en mujeres, que se ha desarrollado en la fase piloto del Programa Ventana, esta fase nos permitió validar los instrumentos de recolección de datos para su elaboración definitiva y su posterior aplicación respecto a la situación de las comunidades rurales de El Sauce, Pamashto (Lamas) y Juan Guerra intervenidas por PVD (antes PCR, hoy PVD) antes de la intervención de VDL.

Trabajo de campo:

- Visita de campo a 3 distritos intervenidos por PVD (ANEXO B) con proyectos VDL consolidados a fin de observar y evaluar las condiciones organizativas, de producción, de comercialización y proyección empresarial.
- Se realizaron encuestas estructuradas en tres distritos para detectar los cambios definitivos generados. Este instrumento se orientó a conocer la naturaleza de los proyectos VDL sobre, ingreso económico/pobreza, empleo, educación y salud/enfermedad, antes y con la intervención de VDL.

Trabajo de gabinete Final:

- Procesamiento de la información de campo y obtención de resultados, a través de la tabulación, elaboración de gráficas.
- Análisis y discusión de resultados: mediante la comparación de la información con los datos empíricos expresados en las gráficas. La información cualitativa nos permitió obtener la expresión real y espontánea de lo expresado por los informantes y a partir de allí extraer los testimonios.

III. RESULTADOS

Se presenta la evaluación de los proyectos de desarrollo local elegidos aleatoriamente.

1. **“Proyecto: Repoblamiento Hidrobiológico del Lago de Sauce”**

En la Provincia de San Martín, distrito de Sauce, se logró el repoblamiento de 2,800 millares de alevinos de la especie Tilapia Nilótica. Actualmente se pesca en el lago un promedio de 400 kilos diarios de tilapia. Las familias beneficiarias ascienden a 60. La inversión es de \$ 260,489.00 (INEI, 2005; CARITAS, 2006; PROVIAS, 2003) Los resultados iniciales encontrados in situ se presentan resumidamente en las figuras 1; 2; 3 y 4.

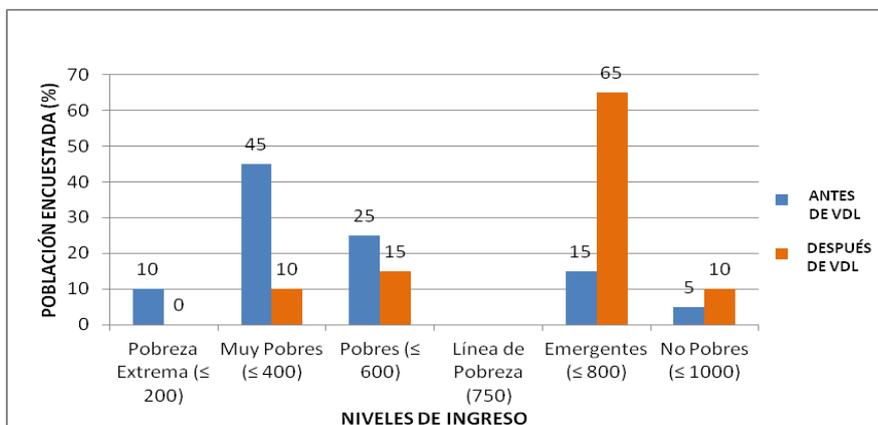


Fig. 1. Niveles de ingreso económico y pobreza en el distrito de Sauce, antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores del distrito de Sauce 2011.

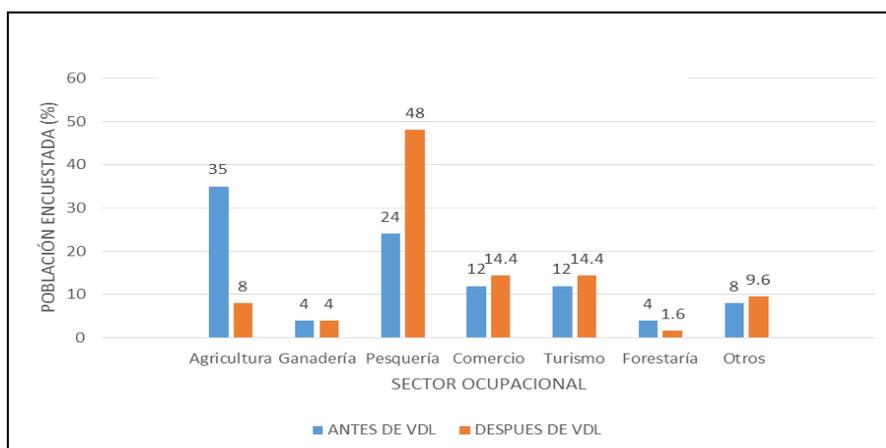


Fig. 2. Actividades económicas del distrito de Sauce, antes y después de VDL, según encuesta a los Pobladores del distrito de Sauce 2011.

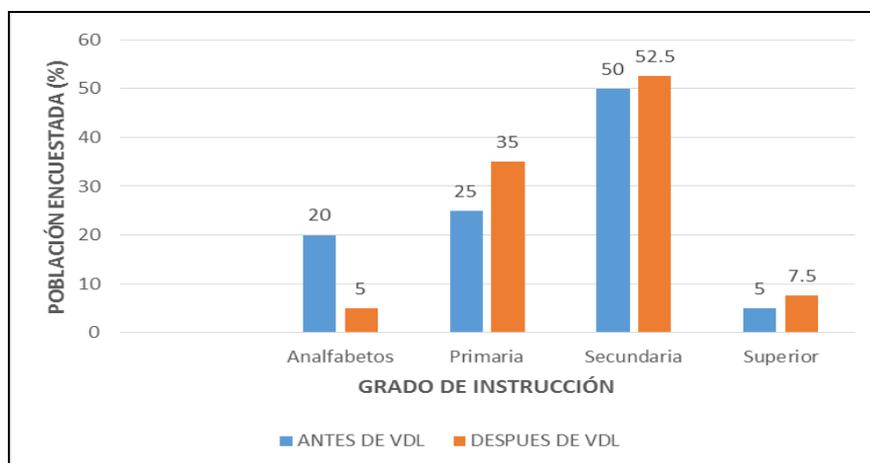


Fig. 3. Grado de instrucción del distrito de Sauce, antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores del distrito de Sauce 2011.

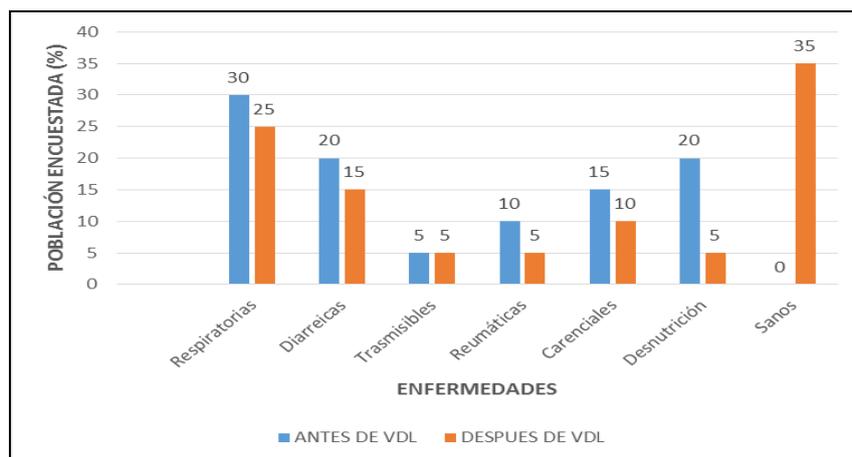


Fig. 4. Enfermedades frecuentes del distrito de Sauce, antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores del distrito de Sauce 2011.

2. “Proyecto Planta de Procesamiento de café orgánico y almizcle en Pamashto”

En la Provincia de Lamas y distrito de Lamas, en la localidad de Pamashto, se sacó al mercado el producto denominado “Mishqui” de gran aceptación en el mercado internacional. Inversión de \$ 95,176.25 (CARITAS 2006). El almizcle se exporta para perfumería a Francia. (CARITAS, 2006; PROVIAS, 2003) Los resultados iniciales encontrados in situ se presentan resumidamente en las figuras 5, 6, 7, 8 y 9.

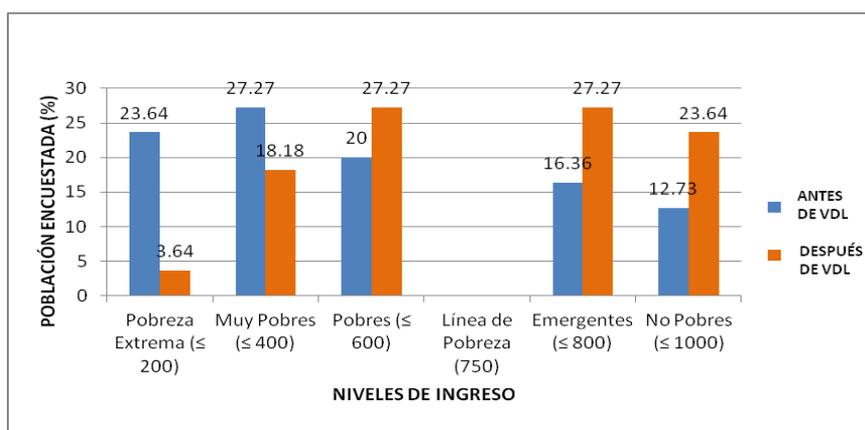


Fig. 5. Niveles de ingreso económico y pobreza en el Centro Poblado de Pamashto (Lamas), antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

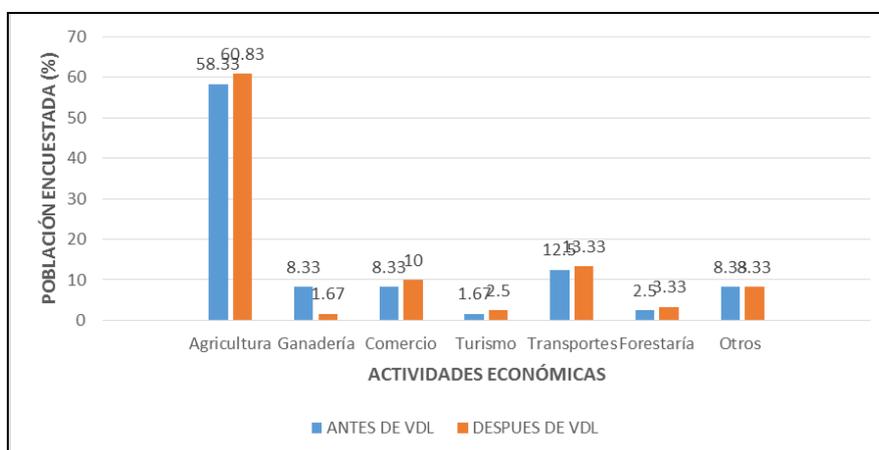


Fig. 6. Actividades económicas en el Centro Poblado de Pamashto (Lamas), antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

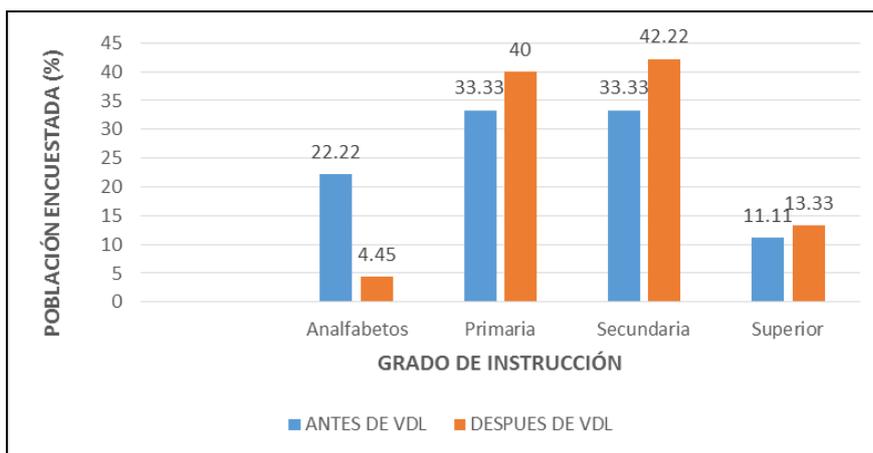


Fig. 7. Grado de instrucción en el Centro Poblado de Pamashto (Lamas), antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

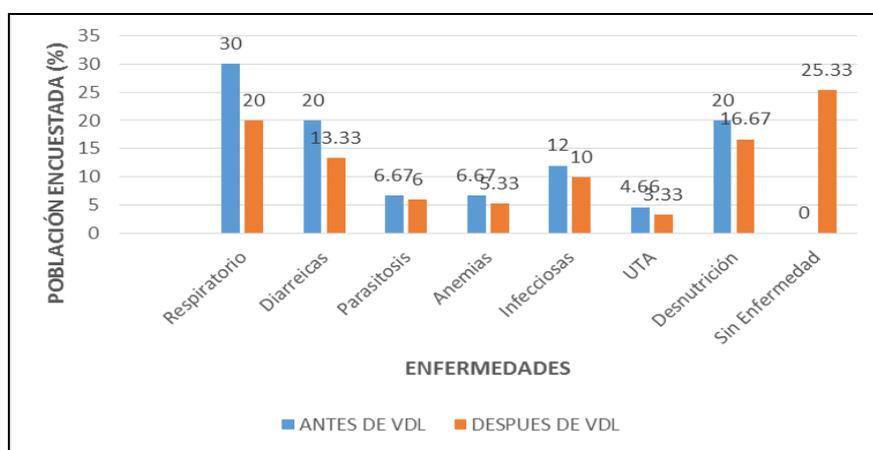


Fig. 8. Enfermedades frecuentes en el Centro Poblado de Pamashto (Lamas), antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

3. "Proyecto Molino Pilador de Arroz-Juanguerra"

En la Provincia de San Martín y distrito de Juan Guerra, con un ámbito de acción de 2,000 has se sacó al mercado el producto denominado "Huíra-Huíra". Tiene una capacidad de molino de 100 sacos/hora (5TN) de arroz cáscara, sobre un área construida de 2,200 m² y un terreno total de 12 hectáreas, beneficiando a más de 200 familias. Inversión \$. 100,000.00. (INEI, 2005; CARITAS, 2006; PROVIAS, 2003) Los resultados iniciales encontrados in situ se presentan resumidamente en los cuadros y figuras 9, 10, 11 y 12.

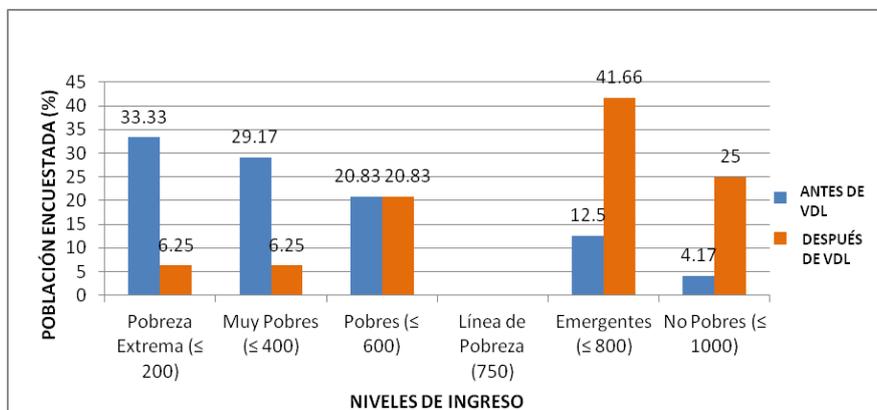


Fig. 9. Niveles de ingreso económico y pobreza del distrito Juan Guerra, antes y después del VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

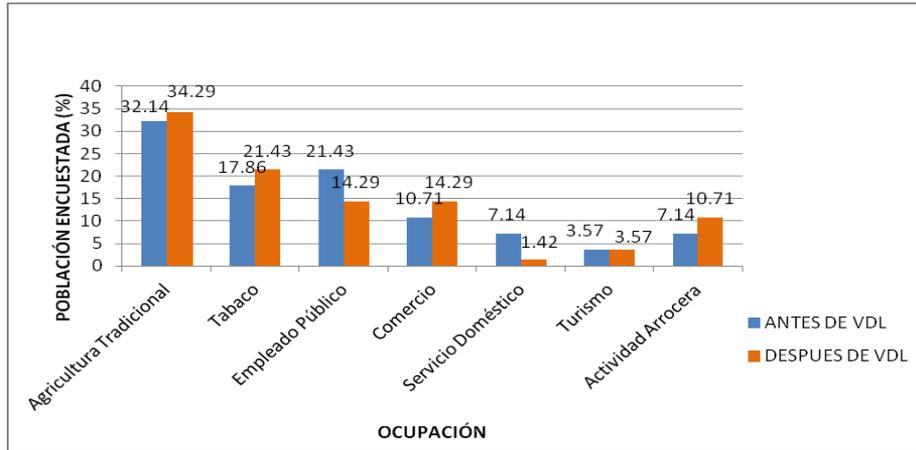


Fig. 10. Actividades económicas en el distrito Juan Guerra, antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

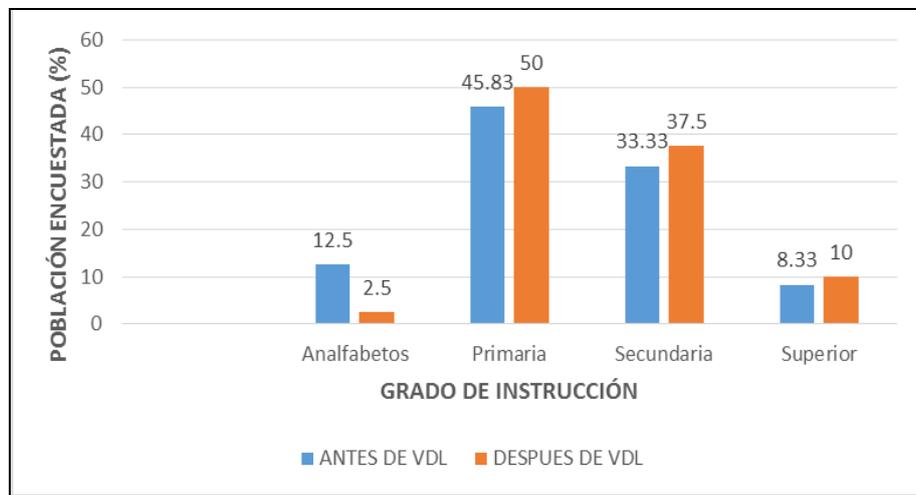


Fig. 11. Grado de instrucción en el distrito Juan Guerra, antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

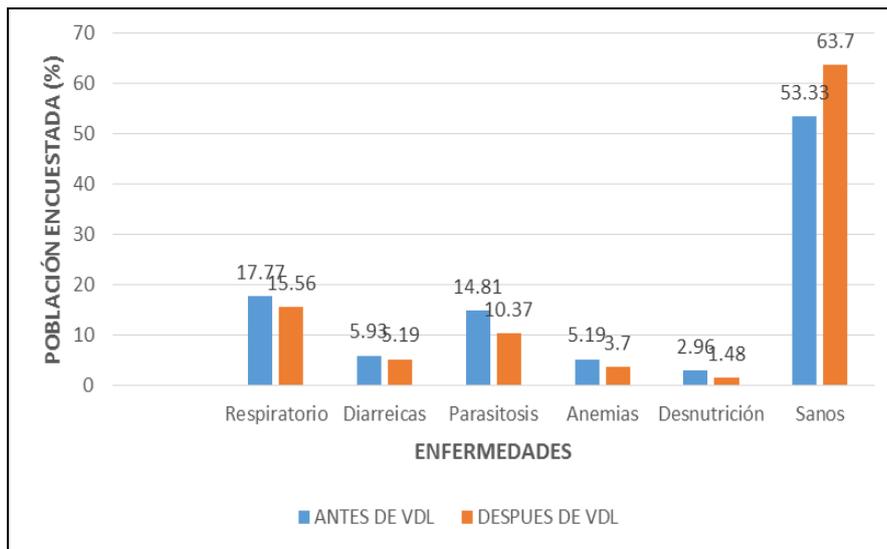


Fig. 12. Enfermedades frecuentes en el distrito Juan Guerra, antes y después de VDL, según encuesta a los pobladores, 2011.

IV. DISCUSIÓN DE RESULTADOS

Los resultados presentados gráficamente sobre los impactos de los programas y proyectos de intervención socioeconómico de VDL en las comunidades rurales pobres de la Región San Martín, con respecto a los indicadores de ingreso económico-pobreza, empleo-desempleo alfabetismo-educación y enfermedad-salud, expresan las tendencias siguientes:

Ingresos/pobreza

El contexto social antes de VDL ha sido de extrema pobreza según lo muestra de estudio; sin embargo, con la presencia de los 3 proyectos de intervención socioeconómica de VDL esta situación se ha modificado significativamente (Figs. 1, 6 y 11). Se está construyendo sectores sociales emergentes que configuran nuevos escenarios de ciudadanía participativa (Boff, 1996). Pero esta tendencia es todavía lenta porque en promedio más del 36% no alcanza la canasta familiar que es de S/. 750 de nuevos soles en la Región de San Martín (Fig. 1).

Empleo/desempleo

La ocupación agrícola y la actividad forestal han tenido un comportamiento diferenciado. Mientras en el distrito de Sauce han descendido, en el Centro Poblado de Pamashto y en el Distrito de Juan Guerra han evolucionado positivamente después de la intervención del VDL (figs, 2, 6 y 10) configurando nuevas formas organizativas en el manejo ecológico ambiental y el cultivo de las tierras agrícolas (Boff, 1996). El Comercio en promedio se ha incrementado en 2.55% (figs. 2, 6 y 10) y el Turismo ha tenido un ligero crecimiento, básicamente en las localidades de Sauce de 12 % a 14.4% (Fig.2) y en Pamashto de 1.6 a 2.5% (Fig. 6). La Forestaría ha descendido de 3.25% a 2.46% (Fig. 2) concordante con la intensa deforestación que se produce en la zona. La pesca artesanal ha tenido un incremento significativo en la localidad de Sauce de un 24% a 48% (Fig.2). Por su parte el desempleo bajó notablemente en promedio desde 40% el año 2006 a sólo un 10% al final del sexto año de aplicación de VDL. En este sentido se puede afirmar que se está produciendo una metamorfosis del trabajo (Gorz, 1997).

Alfabetismo/educación

En el sector educación, referente al indicador de alfabetismo, antes de la aplicación de los proyectos de VDL, el problema del analfabetismo reflejaba porcentajes altos, de aproximadamente 18.24% (Figs. 3, 7 y 11). A partir de la presencia de las experiencias sociales del programa de VDL, estos porcentajes descendieron considerablemente, registrándose porcentajes que sólo oscilan del 2.5 al 5% de analfabetismo (Figs. 3, 7 y 11). Asimismo, el nivel educativo en las tres experiencias del programa de VDL refleja un incremento tanto de la educación primaria, secundaria así como la educación superior en promedio el 6.95%, el 5.03% y el 2.13% respectivamente (Figs. 3, 7 y 11), que como evidencia se incrementa el índice de escolaridad en todos los niveles y coincide con lo afirmado por Babiano (2000), Díaz (2000) y Crouch (1999), que sustentan la importancia de la mejora cuantitativa y cualitativa de la educación para sentar las bases necesarias del desarrollo sostenible (Berry, 2003).

Salud/Enfermedad

Los resultados evidencian una tendencia a la mejora de la salud porque las enfermedades respiratorias agudas y enfermedades diarreicas agudas asimismo las enfermedades reumáticas y carenciales han disminuido considerablemente (figs. 4, 8 y 12), como también las enfermedades carenciales que han disminuido en un 43% (fig. 4). Todo esto influye en el desarrollo de las personas ya que la salud no es sólo ausencia de enfermedad sino un equilibrio en lo biológico, psicológico y social (Bifani, 1999).

Se registra en general, menor presencia de enfermedades respecto a su incidencia antes de la aplicación de VDL. Se logró disminuir en 5.74%, 3.87%, 2.55%, 1.41% y 6.61% respectivamente en enfermedades como diarreas, respiratorias, parasitosis, anemia y desnutrición en el período de evaluación de VDL (Fig. N° 4, 8 y 12).

Las experiencias iniciales realizadas por Instituciones del Estado (gobierno local, regional y nacional) desde hace más de 30 años, no han tenido sostenibilidad y se han extinguido debido a: falta de

organización y participación directa de productores, falta de apoyo técnico, créditos de intereses altos, en algunos casos mayores a la banca comercial, etc.; por otro lado, las acciones del gobierno central se efectuaron con un marcado criterio centralista, resultando que los proyectos se implementaron “desde arriba” (Caritas del Perú, 2006).

Antes de desarrollarse el programa de VDL las características sociales de los pobladores rurales, que reflejaron una población empobrecida, con poca iniciativa, individualista, incrédula y desanimada, VDL ha conseguido luego de los siguientes seis años de ejecución, alentadores resultados que permitieron, a través de la participación consciente y protagónica (Vio Grossi, 1980), lo siguiente:

- Elaboración del Plan de Desarrollo Local como instrumento de gestión sólido para iniciar cualquier proyecto público o privado.
- Se ha logrado identificar y evaluar las potencialidades productivas locales.
- Se han priorizado en función a su rentabilidad, diversos proyectos productivos.
- Se ha garantizado la interconexión urbano-rural en el contexto de los corredores económico viales y por tanto se ha consolidado y conservado la inversión vial rural en el país desde 1995.
- Se está adiestrando a la población y sus dirigentes en aspectos técnico productivos y capacitándolos en asuntos de gestión, comercialización y mercados. (Provias Rural, 2003).

En esta misma tendencia la evaluación preliminar evidencia que la intervención de las VDL es positiva y prospectiva para las comunidades rurales de la Región San Martín; observándose una notoria elevación de la calidad de vida de la población organizada en torno a sus proyectos productivos; se ha creado empleo local permanente y mayor nivel de ingresos; se ha mejorado el acceso y la oportunidad de educación, y se están mejorando las condiciones de salubridad y servicios básicos que antes de VDL no tenían. (Provias Rural, 2003), (Caritas del Perú, 2006)

Si bien VDL ha mejorado la calidad de los caminos rurales pobres, aún es necesario crear mayor valor agregado para darle sostenibilidad y lograr que la empresa privada involucre su participación en estos negocios rurales que le son lucrativos. Para ello la estructuración de VDL debe articularse adecuadamente a los procesos actuales de globalización, descentralización, participación y sostenibilidad (Barrenechea, 1998), y las potencialidades organizativas de la población en los contextos rurales de la Región San Martín

Los cambios visibles que están en proceso de construcción a través de las experiencias de VDL se objetivizan en la formación de un nuevo tipo de ciudadano: participativo, informado, solidario y empoderado; con conceptos descentralistas y sensible ante el medio ambiente. (Babiano, 2000), ello se acompaña de la formación de un nuevo tipo de empresario: el empresario rural que sustenta su estrategia de desarrollo, a partir de sus propios recursos naturales y humanos; creativo, tecnificado y con visión comercial dentro de una economía social de mercado en un contexto de globalización y competencia (Bifan, 1999).

A partir de las experiencias de VDL, la población ahora es consciente de las ventajas de la participación y de la organización local y está empoderada hasta donde le sea posible en la solución propia de su problemática. (Crouch, 1999), por ello se ha acercado a las comunidades rurales y al empresario privado para hacer negocios de mutuo beneficio en una sinergia inédita y novedosa de convivencialidad (Illich, 1975), en el contexto del desarrollo rural sostenible. (Crouch, 1999)

Otro aspecto que se debe resaltar es la participación plena y en algunos casos mayoritaria de la mujer en las actividades empresariales, generando beneficios con equidad de género que benefician a ellas mismas y sus familias. (Caritas del Perú, 2006)

Es importante resaltar que se ha incorporado en el colectivo de la comunidad el convencimiento de que aún en zonas rurales y a despecho de su pobreza y/o pobreza extrema, se puede generar empresas rentables y sustentadas en sus propios recursos naturales y humanos (Bifani, 1999), situación que debe reforzarse para garantizar la transformación y la sostenibilidad de la experiencia y la inclusión de los emergentes (Habermas, 1999).

Si bien VDL ha mejorado la calidad de los caminos rurales pobres y en consecuencia, ha generado mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población rural involucrada, aún es necesario crear mayor valor agregado a las acciones productivas para darle sostenibilidad, reforzando las potencialidades organizativas y las capacidades técnicas y de gestión de la población en los contextos rurales de la Región San Martín.

V. CONCLUSIONES

1. Los resultados obtenidos con la aplicación de los tres programas socio-productivos de Ventanas de Desarrollo Local (VDL) en los distritos de Sauce, Lamas-Localidad de Pamashto y Juan Guerra de la Región San Martín, evidencian cambios significativos en los indicadores de ingreso económico-pobreza, empleo, nivel de escolaridad, morbilidad y salubridad, siendo el impacto positivo al comparar los datos relativos de las situaciones sociales encontradas antes de VDL y después de la ejecución de los programas de desarrollo, notándose en consecuencia la mejora de la calidad de vida de la población organizada en torno a sus proyectos productivos.
2. A través de la aplicación de los Proyectos de VDL en la Región San Martín se ha generado la emergencia de un nuevo tipo de ciudadano: participativo, informado, solidario y empoderado; con conceptos descentralistas y sensible ante el medio ambiente. Ahora es consciente de las ventajas de la participación y de la organización social local y está empoderándose, hasta donde le sea posible, en la solución propia de su problemática. En este sentido se está gestando un nuevo tipo de empresario rural.

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- BABIANO, J. 2000. "**Ciudadanía y exclusión**" citado en: PEREZ LEDESMA (comp.). Ciudadanía y Democracia, Edit. Pablo Iglesias, Madrid, España.
- BARRENECHEA, L. C. 1998. **Urgencia Descentralista**, ESAN, Lima.
- BERRY, A. 2003. "**Respuestas de política a los problemas de pobreza y desigualdad en el mundo en desarrollo**" en Revista de la CEPAL, Abril 79. Pp. 101-115.
- BIFANI, P. 1999. **Medio ambiente y desarrollo sostenible**, IEPALA, 4ª Edición revisada, Textos / Instituto de Estudios Políticos para América Latina y África; 18, Madrid, España.
- BOFF, L. 1996. **Ecología, grito de la tierra, grito de los pobres**, Ed. Trotta, Madrid, España.
- CARITAS DEL PERÚ. 2006. Taller de Intercambio de Experiencias. Tarapoto. Perú.
- CROUCH, C. 1999. "**La ampliación de la ciudadanía social y económica y la participación**", en: GARCÍA, S. y LUKES, S. (comps.) (1999) ciudadanía, justicia social, identidad y participación; siglo veintiuno de España Editores, Primera Edición, Madrid, España.
- DÍAZ, P. 2000. **Participación y concertación: El concejo de Desarrollo, Estudio de caso**, Programa de Educación de Gestión Urbana en el Perú PEGUP, Foro Ciudades para la Vida, Municipalidad Provincial de Ilo, Lima, Perú.
- GORZ, A. 1997. **Metamorfosis del trabajo**. Ed. Sistema, Madrid.
- HABERMAS, J. 1999. **La inclusión del otro. Estudios sobre teoría política**, Paidós Básica, Barcelona.
- ILLICH, I. 1975. **La convivencialidad**, Ed. Barreal, México.
- INEI, INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. 2005. **PERU: Compendio Estadístico 2005**, Lima, Perú.
- MIRANDA, J. 2004. **Las juntas vecinales como espacios de descentralización Municipal. Fortalezas e insuficiencias. La experiencia de Trujillo – Perú**. Imprenta Gráfica Navarrete S.R.L. Trujillo, Perú.
- PROVIAS RURAL. 2003. **Acciones, retos y perspectivas**. Lima, Perú.
- SEN, A. 2000. **Desarrollo y Libertad**. Editorial Planeta. Barcelona, España.
- VALIENTE, C. 2000. "**Género y Ciudadanía: Los Organismos de Igualdad y el Estado de Bienestar en España**", en PERES LEDESMA, Manuel (comp): Ciudadanía y Democracia, Edit. Pablo Iglesias, Madrid.

VIO GROSSI, F. (ed.) 1980. **Investigación Participativa y Praxis rural. Nuevos conceptos en Educación y desarrollo Comunal**, Mosca Azul Editores, Lima, Perú.

ANEXO A

I.- ASPECTOS GENERALES

CONDICION: Socio VDL Directo Familia
 No Socio Autoridad Ciudadano
 Soltero Casado Conviviente Edad

Años _____
 Nivel de Empleo _____ Grado de Instrucción _____

II.- SOBRE LA VDL

¿El Producto Ofertado tiene demanda en el Mercado? Sí No
 ¿El Mercado es Seguro y Permanente? Si No
 ¿Mejora la situación de la Comunidad con VDL? Sí No
 ¿Los Productos VDL se consumen por su Familia? Si No
 ¿Hay aceptación de VDL en? Población Socios Autoridades
 ¿Usted cree que VDL de su Localidad son Sostenibles? Sí No
 ¿Qué Propone para el Mejorarlo? _____
 ¿Qué otros Productos cree usted que podría tener éxitos con VDL? _____
 ¿Necesita Usted más asistencia técnica o adiestramiento en el proyecto VDL? Sí No
 ¿Necesita Usted créditos para mejorar la calidad de nuestros Productos? Si No

III.- SOBRE NUESTROS INGRESOS

¿Qué nivel de Ingresos tenía antes del VDL? _____
 ¿Qué nivel de Ingresos Proporciona VDL (S./.)? (≥1000) Alto (400-1000) Medio (≤400) Bajo
 ¿El Ingreso Familiar? Aumento Se Mantuvo Disminuyo
 ¿Cubre las Actividades Recreativas? Sí No
 ¿Cubre los Gastos Familiares? Sí No
 ¿Sus Ingresos actuales, les permite ahorrar? Sí No
 ¿Qué otras Actividades Realiza? _____

IV: SOBRE LOS SERVICIOS BASICOS

¿Cuenta usted con servicios de? Agua Desagüe Luz Teléfono Tv
 Equipo de Sondo Fridaire Cocina Laboratorio Internet

V.- SOBRE EDUCACION

Usted cuenta con:
 a).- Jardín Primaria b).- Colegio Primario c).- Colegio Secundario d).- Instituto Superior e).- Universidad
 ¿Cuál de ellos acceden a sus Hijos? _____

VI.- SOBRE SALUD

Su comunidad cuenta con:
 Botiquín comunal Posta Medica Centro de Salud Hospital

VII.- SOBRE NUTRICION

¿Cuál de su Dieta es más Común? _____
 ¿Cuáles son las enfermedades más frecuentes en su Familia? _____
 ¿Son Beneficiarios del Vaso de Leche? Sí No ¿Cree que debería continuar? Sí No
 ¿Sabe que esperanza de vida encuentra en la población adulta de su comunidad? Años
 ¿Sabe cuántos niños fallecen antes de cumplir los 5 años en su comunidad? Niños

VIII.- SOBRE VIABILIDAD

¿De qué modo la Conservación de la Carreta lo Beneficia? _____
 ¿Cree Usted que una buena carretera influye en el éxito de VDL?
 Sí No ¿Por qué? _____
 ¿Cree Usted que las Microempresas de Conservación Vial deben participar en las VDL?
 Sí No ¿Por qué? _____

IX.- SOBRE IMPACTOS

¿Qué ha cambiado para Usted el VDL? _____
 ¿Qué ha cambiado para su Familia el VDL? _____
 VDL debe: Proseguir Concluir Mejorar
 ¿Qué otros Logros, Debilidades o Amenazas Puede Usted indicar sobre el VDL? _____
 ¿Cree Usted que VDL es eficaz en la Lucha contra la pobreza Rural? _____

X.- SOBRE ESPECTATIVAS / ESPERANZAS DEL POBLADOR RURAL

¿Cuáles serían sus aspiraciones en un horizonte de 5 años/10 años/15 años? _____
 ¿Cómo debería vivir en un escenario rural dentro los próximos 5 años respecto a salud/educación/trabajo/ingresos? _____

¿Cree Usted que VDL es un medio de Lograrlo?

Sí

No

¿Por qué?

ANEXO B



Fig. B.1. Encuesta y entrevista a las Asociaciones Civiles de Mantenimiento Vial rutinario de la zona (Pamashto-Lamas).



Fig. B.2. Equipo mecánico con que cuenta el laboratorio del Proyecto “Planta de Procesamiento de Café Orgánico” en la localidad de Pamashto-Lamas.



Fig. B.3. Reuniones comunales con los dirigentes en el ámbito del Proyecto “Laboratorio de Reproducción Inducida de Peces Nativos” en la localidad de Sauce, con el fin de aprobar el proyecto y dar a conocer el mismo a la población – VDL.



Fig. B.4 Piscina de crianza de alevinos en el Proyecto Hidrobiológico “Replamiento de la Laguna de Sauce” – VDL



Fig. B.5. Vista de las jornadas de repoblamiento de la laguna de Sauce por parte de la población beneficiaria y organizada en la asociación de pescadores artesanales (APESA) – VDL.



Fig. B.6. Instalaciones internas del Proyecto “Molino Pilador de Arroz” en el Distrito de Juan Guerra. El proyecto beneficia a más de 200 familias – VDL