

## **Gestión ambiental integrada y desarrollo sostenible, para el Plan de Desarrollo Regional Concertado de La Libertad 2010-2021**

**Gladis Abanto Zamora<sup>1</sup>; Eduardo Cano Urbina<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Ing.Industrial Mag. Gestión Ambiental, gladisaz@hotmail.com

<sup>2</sup>Universidad Nacional de Trujillo, Perú, eacu0501@gmail.com

Recibido: 10-10-2014

Aceptado: 22-06-2015

### **RESUMEN**

El objetivo de la investigación fue proponer un modelo de gestión ambiental integrada, que influya en el desarrollo sostenible para la ejecución del Plan de Desarrollo Regional Concertado de La Libertad 2010-2021"; garantizando la sostenibilidad del sistema con instituciones eficientes y con capacidades fortalecidas. El estudio utilizó el método analítico-descriptivo, apoyado en la técnica de encuestas personalizadas a los funcionarios, profesionales, personal administrativo y técnicos de la Gerencia Regional del Ambiente-Gobierno Regional de La Libertad, así como a los representantes de las instituciones que conforman el Sistema de Gestión Ambiental de la Región La Libertad. Como resultado, del estudio realizado se propuso un modelo articulado funcional del sistema de gestión Ambiental que se asegura la toma de decisión Concertación, la transectorialidad y la debida gestión integrada para el desarrollo sostenible de la Región La Libertad enmarcada dentro de la evaluación del accionar de las Instituciones que conforman el sistema de Gestión Ambiental. Además, se reveló que el mayor peso del accionar de las instituciones que integran el SGA de la Región La Libertad, se orienta a los roles de gestión y fiscalización ambiental, que es la operativización directa de la Política, Plan de Acción y Agenda Ambiental Regional; las entidades públicas de la Región son las que ejecutan las políticas, normas, planes, agendas y programas regionales que se deriven del proceso de toma de decisiones ambientales en el Sistema Regional de Gestión Ambiental.

**Palabras clave:** Desarrollo Regional Concertado, Sistema de Gestión Ambiental, Desarrollo Humano Sostenible.

### **ABSTRACT**

The objective of the research was to propose a model of integrated environmental management, to influence sustainable development for the implementation of the Regional Development Plan 2010-2021 Concerted Freedom "; ensuring the sustainability of the system with efficient institutions and capacities strengthened. The study used the descriptive analytical method, supported by technical surveys custom officials, professionals, administrative staff and technicians of the Regional Environmental Management-Regional Government of La Libertad, as well as representatives of the institutions of the Environmental Management System in the Region La Libertad. As a result, the study articulated a functional model of environmental management system decision making was proposed coalition ensures the proper management sectorality and integrated sustainable development of the region's framed within the evaluation of the actions of Freedom the institutions that make up the environmental management system. In addition, it was revealed that the brunt of the actions of the institutions of the SGA of La Libertad region, is focused on the roles of management and environmental monitoring, which is the direct operationalization of the Policy Action Plan and Regional Environmental Agenda; public entities in the region are running policies, standards, plans, agendas and regional programs arising from the process of environmental decision-making in the Regional Environmental Management System. In addition, it was revealed that the brunt of the actions of the institutions of the SGA of La Libertad region, is focused on the roles of management and environmental monitoring, which is the direct operationalization of the Policy Action Plan and Regional Environmental Agenda; public entities in the region are running policies, standards, plans, agendas and regional programs arising from the process of environmental decision-making in the Regional Environmental Management System.

**Keywords:** Concerted Regional Development, Environmental Management System, Sustainable Human Development.

## I. INTRODUCCIÓN

La problemática ambiental hoy día tiene una dimensión global, es decir involucra a todo el planeta, para caracterizarla se habla reiteradamente de su contaminación general, que afecta todos los ecosistemas del mismo, trayendo como consecuencia su deterioro y con el pasar de los tiempos su destrucción, que está directamente relacionada con el hábitat de los seres humanos, sus formas de vida y la manera en que desarrollan sus actividades económicas, sociales, políticas y culturales, y los procedimientos que emplean para explotar sus recursos naturales para el bienestar de la vida humana en el planeta (Fuentes, 2013).

Los aspectos ambientales del desarrollo sostenible del país requieren que Estado y Sociedad se organicen complementando roles y esfuerzos. Para ello el Perú ha decidido basar su estructura de gestión en tres características: transectorial, descentralizado y participativo; con el propósito de construir y aplicar las políticas ambientales que respondan a las necesidades sociales y de Competitividad (MINAM, 2004). Además, que las autoridades públicas con competencias y responsabilidades ambientales se orienten, integren, estructuren, coordinen y supervisen, con el objeto de efectivizar la dirección de las políticas, planes, programas y acciones públicas hacia el desarrollo sostenible del país, como señala la Ley Marco del Sistema de Gestión Ambiental (Ley N°28245,2004).

La Gestión Ambiental Integrada, es el proceso orientado a administrar con la mayor eficiencia posible los recursos y problemas ambientales existentes en la Región La Libertad, buscando la mejora de la calidad de la vida de los habitantes dentro de un enfoque de desarrollo sostenible, con una perspectiva de integralidad y articulación interinstitucional del Sistema de Gestión Ambiental.

“El desarrollo sostenible es el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades, el desarrollo sostenible es un proceso de cambio en el cual la explotación de los recursos, la orientación de la evolución tecnológica y la modificación de las instituciones están acordes y acrecientan el potencial actual y futuro para satisfacer las necesidades y aspiraciones humanas” (CNUMAD, 1987).

El objeto de sostenibilidad... “exige un cambio fundamental en las prioridades de los gobiernos y de las personas: implica la plena integración de la dimensión ambiental en las políticas económicas y sectoriales y en la toma de decisiones en todas las esferas de la actividad económica y ambiental. Exige también una gran reorganización de recursos humanos y financieros tanto a nivel regional, nacional como internacional” (CNUMAD, 1992).

En la actualidad las evaluaciones periódicas realizadas en la gestión regional reporta altos índices de incumplimientos respecto a objetivos metas, evidenciando poca efectividad de la Gestión Ambiental Regional.

Teniendo en cuenta que debe fortalecer la Gobernabilidad Ambiental, “El planeamiento Estratégico y su incidencia Administrativa en la Dirección Regional de Energía y Minas del gobierno Regional de Ancash 2010-2014” (Sevilla, 2011), se propuso como objetivo de la investigación proponer un modelo de gestión ambiental integrada, que influya en el desarrollo sostenible para la ejecución del Plan de Desarrollo Regional Concertado de La Libertad 2010-2021”

## II. MATERIAL Y MÉTODOS

El objeto de estudio fue analizar el método de hacer gestión de los titulares y/o funcionarios de los pliegos presupuestarios que integran el Sistema de Gestión Ambiental con la finalidad de evaluar el resultado de efectividad a la gestión.

La Población estudiada estuvo conformada por 31 representantes por organizaciones públicas y privadas de las instituciones que conforman el Sistema de Gestión Ambiental Regional, en la cual está incluida la Gerencia Regional del ambiente-Gobierno Regional de La Libertad a quienes se aplicaron encuestas técnicas normalizadas.

La Metodología utilizada corresponde al analítico-descriptivo, apoyado de Técnicas de encuestas personalizadas, utilizadas en el levantamiento de información para analizar la realidad del Sistema de Gestión Ambiental Integrado en estudio; observando, describiendo y comparando la correlación entre

el Desarrollo Sostenible y la Gestión Ambiental Integrada, a través de las cuales se realizó la valoración de los roles de las instituciones frente a las acciones estratégicas por metas priorizadas y del Sistema de Gestión Ambiental (Plan Nacional de Acción Ambiental, 2011-2021). Permitiendo orientar un nuevo modelo de gestión ambiental integrada, que influya en las políticas y acciones del plan de Desarrollo Regional Concertado de La Libertad 2010-2021.

Se ha recolectado los datos de cada representante mediante encuestas técnicas normalizadas, realizada a funcionarios, profesionales, personal administrativo y técnicos de la Gerencia Regional del Ambiente-Gobierno Regional de La Libertad, así como a los representantes de las instituciones que conforman el Sistema de Gestión Ambiental de la Región La Libertad. Cada representante legal fue autorizado por sus respectivas instituciones para acreditar información verbal, omitir información verbal, desarrollar sus roles y acciones estrategias en la gestión ambiental y articular su accionar. Por otro lado se analizó si es participativa, transparente y ecoeficiente enmarcada en la normatividad nacional, regional y local.

Los criterios utilizados para valorar la gestión realizada por las instituciones del Sistema de Gestión Ambiental Regional fueron las establecidas en el Plan Nacional de Acción Ambiental, mediante la aplicación de la encuesta midiéndose en donde el valor de los roles: promotor 1, apoyo 2, fiscalizador 3 y gestor 4, de cada una de las instituciones.

### III. RESULTADOS

La revisión de los planes operativos institucionales ambientales de las instituciones del Sistema de Gestión Ambiental, ha permitido verificar el alineamiento estratégico en relación a la política, los planes y agendas ambientales. Acción que ha sido reforzada con la revisión bibliográfica en Internet, tesis, libros y revistas especializadas respecto a planeamiento estratégico regional, el desarrollo sostenible, ecoeficiencia y gobernanza ambiental.

Las instituciones públicas y privadas conformantes del Sistema de Gestión Ambiental, desempeñan roles en su gestión ambiental, como: Gestores (44.4%) y/o Fiscalizadores (22.2%) y/o Apoyo (18.1%) y/o Promotores (15.3%); y articulan su accionar en un Sistema de Información Ambiental Regional.

La Gestión Ambiental Integrada de las instituciones públicas y privadas conformantes del Sistema de Gestión Ambiental de La Libertad, está orientada al Desarrollo Sostenible para el Plan de Desarrollo Regional Concertado de la Libertad - periodo 2010-2021;(Tabla 1) empoderando a la población, mediante la aplicación participativa, transparente y ecoeficiente enmarcada en la normatividad nacional, regional y local, para el cumplimiento de las políticas, planes de acción y agendas ambientales.

Las Municipalidades provinciales y distritales, y las dependencias del Gobierno Regional de La Libertad, cumplen los roles de ser gestores, fiscalizadores y promotores en la gestión ambiental; El Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA, cumple los de fiscalización y promoción; y, Las ONGs ambientalistas, las comisiones ambientales regionales y locales (CAR y CAMs), cumplen los roles de apoyo y de ser promotores de la gestión ambiental.

El análisis de los roles en las Instituciones del Sistema de Gestión Ambiental Regional,(Tabla 2) ha permitido verificar la valoración de los roles de las Municipalidades provinciales y distritales, y las dependencias del Gobierno Regional de La Libertad, cumplen los roles de ser gestores, fiscalizadores y promotores en la gestión ambiental; El Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA, cumple los de fiscalización y promoción; y, Las ONGs ambientalistas, las comisiones ambientales regionales y locales (CAR y CAMs), cumplen los roles de apoyo y de ser promotores mencionados del Sistema de gestión ambiental en la región La Libertad.

**Tabla 1.** Valoración de estrategias del PLANAA en Sistema de Gestión Ambiental de la Región la Libertad.

<b>Sistema de Gestión Ambiental de la Región La Libertad</b>	<b>Roles de las acciones estratégicas por el PLANAA.</b>	<b>Valoración</b>	<b>%</b>
Municipalidades provinciales y distritales, entidades del gobierno regional (GEMH, GRAMB, GRA, GRP, ETC), ONGS, empresa privada, OEFA La Libertad, etc.	Promotor	70	15.3%
	Apoyo	83	18.1%
	Fiscalizador	102	22.2%
	Gestor	204	44.4%
<b>TOTAL:</b>		<b>459</b>	<b>100%</b>

**Tabla 2.** Análisis de los roles de gestión en las Instituciones conformantes del *Sistema de Gestión Ambiental Regional*

N°	INSTITUCIONES	ROLES EN LA GESTIÓN AMBIENTAL			
		<b>GESTOR</b>	<b>FISCALIZAR</b>	<b>PROMOTOR</b>	<b>APOYO</b>
01	Municipalidad Provincial de Trujillo				
02	Municipalidad Provincial de Virú				
03	Municipalidad Provincial de Ascope				
04	Municipalidad Provincial de Gran Chimú				
05	Municipalidad Provincial de Otuzco				
06	Municipalidad Provincial de Sánchez Carrión				
07	Municipalidad Provincial de Santiago de Chuco				
08	Municipalidad Provincial Pacasmayo				
09	Municipalidad Provincial Chepen				
10	Municipalidad Provincial Julcán				
11	Municipalidad Provincial Bolívar				
12	Municipalidad Provincial Pataz				

13	Gobierno Regional la Libertad/ Gerencia Regional de Energía Minas e Hidrocarburos				
14	Gobierno Regional la Libertad/ Gerencia Regional del Ambiente				
15	Gobierno Regional la Libertad/ Gerencia Regional de la Producción				
16	Gobierno Regional la Libertad/ Gerencia Regional de Transportes				
17	Gobierno Regional la Libertad/ Gerencia Regional de Agricultura				
18	Gobierno Regional la Libertad/ Gerencia Regional de Educación				
19	Sistema de Información Ambiental Regional – SIAR La Libertad				
20	Organismo Evaluación y Fiscalización Ambiental- OEFA				
21	Ministerio Publico La Libertad- Fiscalía en Materia Ambiental				
22	Universidad Particular Cesar Vallejo				
23	Universidad Particular Antenor Orrego				
24	Cámara de Comercio La Libertad/ Instituto Comercio y Producción				
25	Colegios profesionales de Ingenieros del Perú				
26	Comisión Ambiental Regional-CAR La Libertad				
27	Instituto de Investigaciones Educativas “ECOMUCHIK” (ONG)				
28	Asociación Peruana Para la Conservación de la Naturaleza-Trujillo (ONG)				
29	Foro Ciudades Para la Vida(ONG)				
30	D-Cada Ciudadano Perú (ONG)				
31	Plataforma Ambiental Cop 20				

#### IV. DISCUSIÓN

Los roles de ser gestores, fiscalizadores, apoyo y promotores de la gestión ambiental, atribuidos a los integrantes del Sistema de Gestión Ambiental de La Libertad, permite orientar un nuevo modelo de gestión ambiental integrada, que influya en el desarrollo sostenible para el Plan de Desarrollo Regional Concertado de La Libertad 2010-2021; garantizando la sostenibilidad del Sistema con instituciones eficientes y con capacidades fortalecidas.

La gestión ambiental participativa e integrada, para lograr el desarrollo y la sostenibilidad que realicen los diferentes actores, en representación de las instituciones y organizaciones del Sistema de Gestión Ambiental se orienta a interactuar para opinar, reflexionar, confrontar, analizar, deliberar y lograr consensos, tomar decisiones y compartir responsabilidades en busca de logros y resultados articulados y difundidos en el Sistema de Información Ambiental Regional – SIAR, que es una red de integración tecnológica e institucional para facilitar la sistematización, acceso y distribución de la información ambiental, así como el intercambio de información para los procesos de toma de decisiones de la gestión ambiental en todos los niveles de la gestión pública: regional y local en la Región La Libertad, Gobierno Regional La Libertad, 2014)

Las instituciones que integran el Sistema de Gestión Ambiental de la Región La Libertad, ejecutan una gestión integral e integrada que influye positivamente en el desarrollo sostenible, operativiza las Políticas y acciones del Plan de Desarrollo Regional Concertado de La Libertad 2010-2021. Los resultados estratégicos de la gestión ambiental se articulan, complementan y se difunden en un eficiente Sistema de Información Ambiental Regional, donde se analizó la valoración a uno de los roles: gestor 44,4% y fiscalizador 22,2%.

Comparando uno de los resultados obtenidos del planeamiento estratégico para la Dirección de Energía y Minas del Gobierno Regional de Ancash, comenta que el personal técnico y administrativo no conocen sobre planeamiento Estratégico con un índice de 75% con respecto a los profesionales, En el área de fiscalización a las pequeñas y medianas empresas mineras mediante los servidores profesionales con un clima favorable del 40% con la finalidad de verificar el cumplimiento de las normas y compromisos ambientales, teniendo en cuenta la Gestión Ambiental. (Sevilla, 2011).

#### V. CONCLUSIONES

Una de las razones del por qué las Instituciones de la región no cumplan con la totalidad de roles es la falta de coordinación entre áreas equivalentes de los diversos niveles de gobierno. Por lo tanto, se propone la conformación de comisiones Interinstitucionales, Regional, Provincial y Distrital; en diferentes sectores para cumplir los objetivos y promover una nueva gestión ambiental.

#### VI. RECOMENDACIONES

Fomentar la gestión ambiental participativa entre las instituciones del Sistema Regional de Gestión Ambiental de la Libertad, viabilizando y operativizando proyectos con ecoeficiencia, responsabilidad social y ambiental, permitiendo la articulación estratégica de objetivos, productos o servicios y resultados en materia ambiental, alineados al marco normativo nacional y regional, para garantizar la sostenibilidad de la gestión ambiental en la Región La Libertad”.

#### VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

COMISION MUNDIAL DEL MEDIO AMBIENTE Y DEL DESARROLLO (1992). “**Desarrollo Sostenible**”, Rio de Janeiro-Brasil.

[www.un.org/es/development/devagenda/sustainable.shtml](http://www.un.org/es/development/devagenda/sustainable.shtml), se publicó septiembre, 2002 y acceso septiembre, 2014.

COMISION MUNDIAL DEL MEDIO AMBIENTE Y DEL DESARROLLO (1987). “**Nuestro Futuro Común**”, Madrid-España.

[www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/u0506189.pdf](http://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/u0506189.pdf), se publicó abril, 1987 y acceso septiembre, 2014.

GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD (2010). **“Plan de Desarrollo Regional Concertado La Libertad 2010- 2021”** Trujillo-Perú.

MINISTERIO DEL AMBIENTE (2004).” **Ley N°28245, Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental”** Lima-Perú.

MINISTERIO DEL AMBIENTE (2010). **“Plan Nacional de Acción Ambiental 2011- 2021”**Lima –Perú.

MINISTERIO DEL AMBIENTE (2004) **“Sistema Nacional de Acción Ambiental 2011- 2021”**Lima –Perú.

FUENTES, MAYRA (2013) **“Problemática Ambiental del Mundial”** Barcelona-España.

[www.monografia.com/trabajos94/problematika-ambiental-del-mundo-actual.shtml](http://www.monografia.com/trabajos94/problematika-ambiental-del-mundo-actual.shtml), se publicó enero, 2013 y acceso septiembre, 2014.

SEVILLA GAMARRA, MARCO (2011). **“El planeamiento Estratégico y su incidencia Administrativa en la Dirección Regional de Energía y Minas del gobierno Regional de Ancash 2010-2014”** Trujillo-Perú.