

## Participación de la sociedad civil representativa en el desarrollo social de Trujillo metropolitano

Participation of representative civil society in the social development of metropolitan Trujillo

**Dionicio Godofredo González González\***

Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial Gerencia de Planeamiento y Acondicionamiento Territorial - Gobierno Regional de La libertad. Los Brillantes 650. Código Postal 13008, Trujillo, Perú  
Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Trujillo. Av. Juan Pablo II s/n – Ciudad Universitaria, Trujillo, Perú.

\*Autor correspondiente: [dgonzalez@regionallibertad.gob.pe](mailto:dgonzalez@regionallibertad.gob.pe) (D. González).

Fecha de recepción: 16 05 2019. Fecha de aceptación: 21 06 2019.

### RESUMEN

El presente trabajo tiene como objetivo determinar la influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano. Durante la investigación se buscó que exista una influencia de la participación de la sociedad civil organizada en el desarrollo de la ciudad, la hipótesis de investigación fue: La participación ciudadana influye significativamente en el desarrollo de Trujillo metropolitano- 2015. La muestra seleccionada fue de 100 encuestados entre dirigentes de la sociedad civil, trabajadores y funcionarios de las entidades públicas, las técnicas utilizadas fueron la encuesta y la observación participativa, los instrumento que se usó son dos cuestionarios.

**Palabras clave:** Participación; sociedad civil; desarrollo; concertación; coordinación.

### ABSTRACT

The objective of this work is to determine the influence of the participation of civil society in the social development of Trujillo Metropolitano. During the investigation it was sought that there is an influence of the participation of organized civil society in the development of the city, the research hypothesis was: Citizen participation significantly influences the development of metropolitan Trujillo- 2015. The selected sample was 100 surveyed among leaders of civil society, workers and officials of public entities, the techniques used were the survey and participatory observation, the instrument that was used are two questionnaires.

**Keywords:** Participation; civil society; development; coordination; coordination.

### INTRODUCCIÓN

En el contexto de la actual situación del Perú en general y de la libertad en Particular y siendo más preciso en Trujillo Metropolitano es de vital importancia investigar el grado de influencia que existe entre la participación de la sociedad civil y el desarrollo social, es muy importante determinar si es posible que las entidades públicas y privadas junto con la participación de los ciudadanos pueden contribuir al desarrollo, la realidad nos dice

que esa situación aún no se presenta, para citar un ejemplo de las 33 comisiones de coordinación de la sociedad civil que existen en Trujillo, ninguna funciona de forma adecuada, no funcionan, por diferentes factores el más importante es la carencia de una institucionalidad. Iturrieta, (2008) manifiesta que existe la posibilidad de poder acceder, comprender, proyectar, el alcance de la actual relación entre Estado, Mercado y Sociedad Civil y la transformación que

han suscitado en las formas de Participación Social.

Es necesario considerar la problemática a los que se enfrentan las Organizaciones de la Sociedad civil, que impiden que los esfuerzos realizados produzcan un verdadero impacto en la sociedad y que limitan su expansión para dar respuesta a las necesidades de la población. Carranza (2012), afirma que las políticas sociales están ligadas íntimamente a las transformaciones de los sistemas políticos y a las formas de representación y organización política que se van estableciendo conforme se va ahondando en estas modificaciones y en las nuevas formas de relacionarse que se establecen entre el Estado y la Sociedad Civil y tiene como objetivo principal conocer, analizar y explicar en qué medida la participación en los espacios de presupuesto participativo, en educación y salud de los y las líderes de las organizaciones contribuyen al proceso de desarrollo regional. Pero existen problemas, como limitados proyectos de inversión en el área social, incumplimiento de las políticas sociales, limitado conocimiento de las políticas sociales y alta presencia de población migrante en provincias Aguilar (2006). sobre este aspecto refiere, Arcidiácono, P. (2011) la necesidad de contar con un instrumento de gestión que fomente el ejercicio de los derechos y la intervención ciudadana en la gestión del desarrollo social de Trujillo metropolitano y por ende a su contribución regional. Mediante la participación activa de las organizaciones de la sociedad civil a través de mecanismos de participación, concertación, acompañamiento apoyo y vigilancia, entre otros, para fortalecer la gobernabilidad democrática y logra el bienestar de la población.

Uribe (2004) define, el desarrollo social, en cierta forma, sería el resultado de la mejora de los índices Colectivos de bienestar como esperanza de vida, mortalidad infantil, ingreso disponible, ingesta calórica o acceso a servicios sociales; es decir, todo lo que significa que los grupos humanos vivan más, tengan mayor goce de bienes de consumo y sufran menos las penalidades impuestas por los embates de la naturaleza, la enfermedad y los riesgos a los cuales estamos expuestos.

La investigación pretende contribuir a la solución de la problemática actual, dado los acontecimientos sociopolíticos y de notoria y grave situación de la inseguridad ciudadana. El beneficio de la investigación ayudara a la comunidad científica de las universidades a involucrarse en temas de la gestión pública y participación ciudadana y de la sociedad civil, y que las futuras investigaciones se relacionen temas de desarrollo y en la aplicación de los conocimientos científicos para que se defina un involucramiento más efectivo de la universidad en el desarrollo de la sociedad.

### **MATERIAL Y MÉTODOS**

Se eligió a 100 representantes de la sociedad civil organizada utilizando el criterio de selección de inclusión y exclusión. La variable Participación de la Sociedad Civil, constó de 06 dimensiones: haciendo un total de 44 ítems. La variable Desarrollo Social comprendió 08 dimensiones; haciendo un total de 98 ítems.

Se utilizó la encuesta para la recolección de datos.

Método de Análisis: Estadística Descriptiva, Estadística Inferencial.

### **RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

La Participación de la Sociedad Civil influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitana.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,631$ ; demostrándose que la participación de la sociedad civil influyen muy significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitana.

La participación de la sociedad civil influye significativamente en el desarrollo de la educación en Trujillo Metropolitana. Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,746$ , demostrándose que la participación de la sociedad civil si influye en el desarrollo social en cuanto a la educación Trujillo Metropolitana.

La participación de la sociedad civil influye significativamente en el desarrollo de la Salud en Trujillo Metropolitana. Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,764$ ; demostrándose que la

participación de la sociedad civil influye muy en el desarrollo social en cuanto a la salud de Trujillo Metropolitano.

La participación de la sociedad civil influye significativamente en el desarrollo Laboral en Trujillo Metropolitano. Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,730$ , demostrándose que la participación de la sociedad civil influye muy significativamente en el desarrollo social en cuanto al aspecto laboral de Trujillo Metropolitano.

La participación de la sociedad civil influyen significativamente en los servicios básicos para de Trujillo metropolitano.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,520$ ; demostrándose que la participación de la sociedad civil influye muy en el desarrollo social en cuanto a los servicios básicos de Trujillo Metropolitano.

La participación de la sociedad civil influye en el desarrollo del turismo de Trujillo Metropolitano.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,376$ ; demostrándose que la participación de la sociedad civil influye muy en el desarrollo social en cuanto al turismo de Trujillo Metropolitano.

La participación de la sociedad civil influye significativamente en la vigilancia ciudadana de las entidades públicas en Trujillo metropolitano. En donde el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,629$ ; demostrándose que la participación de la sociedad civil influye muy significativamente en el desarrollo social en cuanto a la vigilancia ciudadana de Trujillo Metropolitano.

La participación de la sociedad civil influye significativamente en el desarrollo en cuanto a la seguridad ciudadana de Trujillo metropolitano.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,384$ ; demostrándose que la participación de la sociedad civil influye muy significativamente en el desarrollo social en cuanto a la seguridad ciudadana de Trujillo Metropolitano.

La participación de la sociedad civil influye en el desarrollo en cuanto a la gestión institucional de Trujillo metropolitano. Se

observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,496$ ; demostrándose que la participación de la sociedad civil influye muy significativamente en el desarrollo social en cuanto a las gestión institucional de Trujillo Metropolitano.

La democracia participativa influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,549$ ; Demostrándose que la democracia participativa influye muy significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

La cultura informativa influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano. Determinándose que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,363$ ; demostrándose que la cultura informativa influye muy significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

La transparencia de los recursos influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,526$ ; demostrándose que la transparencia de recursos influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

La capacidad organizativa influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano. Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,549$ ; demostrándose que la dimensión cultura organizativa influye muy significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

La predisposición política influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano. Observándose que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,496$ ; demostrándose que la predisposición política influye muy significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano. La coordinación influye significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

Descripción: Se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de kendall es  $\tau = 0,541$ ; demostrándose que la coordinación influye muy

significativamente en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

El desarrollo social es una área del desarrollo socioeconómico que abarca distintos factores sociales, son influyentes en la medida que lleguen a los ciudadanos como bienes y servicios en forma eficiente. En la Municipalidad de Trujillo el grado de participación de la Sociedad Civil representativa, en los Planes de Desarrollo, es deficiente, no se realiza la formulación de los planes siguiendo lo que indica la directiva N° 001-2014 del CERPLAN, se contratan consultores que desconocen la realidad problemática, no están calificados como buenos planificadores, solo se basan en los planes anteriores y son un copia y pega, con relación a los Presupuestos Participativos, ha decaído significativamente la participación de la sociedad civil representativa, si bien es cierto en los primeros años, desde que se promulgó la norma, en el año 2003, fue una novedad y se notaba buena participación; en la actualidad ya no es lo mismo, se ha perdido credibilidad y existe desconfianza y la sociedad civil no participa en forma eficiente y en número de asistentes; con relación a los Concejos de Coordinación Local de igual manera, se crean con una Resolución Municipal y solo se cumple con la normatividad, los representantes de las municipalidades distritales que son todos los alcaldes no asisten a las reuniones, por el lado de la sociedad civil los delegados que los integran como son de las universidades, de las juntas territoriales de las organizaciones sociales de base tampoco participan en realidad son un saludo, a pesar de la gran responsabilidad de sus funciones, como son la de aprobar los Planes Provinciales de Desarrollo Concertado, los presupuestos participativos así como de asesora a las municipalidades. Con relación a los Comités de Vigilancia, que son elegidos en los presupuestos participativos se entiende para vigilar el cumplimiento de las actas de acuerdo, la supervisión de la ejecución de la obras de infraestructura, no lo hacen a cabalidad, la municipalidad no les dan las facilidades para el buen cumplimiento de sus competencias y se distorsiona las prioridades de la inversión pública y siempre es lo mismo los municipios

ejecutan las obras publicas que le conviene para sus fines partidarios. Con lo que respecta a la participación ciudadana en los procesos democráticos se ha dado en América Latina como respuesta a los escasos avances en el desarrollo humano de la población y la corrupción existente en la administración pública. El poder central, el autoritarismo no lograron cambios en la calidad de vida de la población, de allí la necesidad que necesario que la sociedad civil organizada se involucren directamente a la población en la toma de decisiones, de tal manera esto conllevara a que se fortalezcan los mecanismos de participación ciudadana, permitiendo una gestión compartida del desarrollo a mejorar la gestión pública y la calidad de vida de los ciudadanos.

**Tabla 1.** Comparación de los puntajes obtenidos de la Influencia de la Participación de la Sociedad Civil en el Desarrollo de la Sociedad de Trujillo Metropolitano – 2015

Niveles	Participación sociedad civil		Desarrollo social	
	F	%	F	%
Muy bajo	0	0%	2	2%
Bajo	24	24%	43	43%
Medio	47	47%	38	38%
Alto	19	19%	17	17%
Muy alto	10	10%	0	0%
Total	100	100%	100	100%

En la Tabla 1, se observa que el nivel que predomina en la variable de la participación de la sociedad civil, de los dirigentes y trabajadores encuestados, predomina el nivel medio con un 47%, seguido del nivel bajo con un 24%, el nivel alto con el 19%, el 10% se encuentran en el nivel muy alto de participación. En un primer análisis de la tabla ya podemos distinguir que los niveles de participación de la sociedad civil no son los más adecuados, debido a que los niveles medio y bajo representan un 71%. Algo similar ocurre en la variable desarrollo social en la que predomina el nivel bajo con un 43%, seguido del nivel medio con un 38%, mientras que el 17% se encuentran en el nivel alto y el 2%, en el nivel muy bajo, los resultados de esta variable nos muestra que el desarrollo social en Trujillo metropolitano es deficiente, el 81% de los encuestados respondieron entre bajo y mediano.

Las pruebas estadísticas comprueban la validez de la información más así se observa el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba tau - b de Kendall es de 0,631 se demuestra la participación de la sociedad civil influye significativamente en el desarrollo de la social de Trujillo metropolitano, porque el valor calculado es 0,631 es mayor del valor tabular al 95%, 5% de significancia que genera la influencia en la participación de la población en el desarrollo social de Trujillo metropolitano.

Así también se observa que el coeficiente de contingencia del estadístico de prueba Tau-b de Kendall es  $\tau = 0,541$ ; de la coordinación de la población demostrándose que esta variable influye e en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano.

Teniendo representantes de las municipalidades distritales que son todos los alcaldes no asisten a las reuniones, por el lado de la sociedad civil los delegados que los integran como son de las universidades, de las juntas territoriales de y de las organizaciones sociales de base tampoco participan en realidad son un saludo, a pesar de la gran responsabilidad de sus funciones, como son la de aprobar los Planes Provinciales de Desarrollo Concertado, los presupuestos se encuentran en el nivel muy alto de participación. En un primer análisis de la tabla ya podemos distinguir que los niveles de participación de la sociedad civil no son los más adecuados, debido a que los niveles medio y bajo representan un 71%. Algo similar ocurre en la variable desarrollo social en la que predomina el nivel bajo con un 43%, seguido del nivel medio con un 38%, mientras que el 17% se encuentran en el nivel alto y el 2%, en el nivel muy bajo, los resultados de esta variable nos muestra que el desarrollo social en Trujillo metropolitano es deficiente, el 81% de los encuestados respondieron entre bajo y mediano.

## CONCLUSIONES

Se logró determinar que existe un nivel de la participación de la sociedad civil organizada con un resultado que predominan los niveles medio y baja con un 71%, este resultado demuestra la poca relevancia de la participación de la población organizada en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano, en el año

2015, los niveles alto y muy alto representan solo el 29%.

El desarrollo social en Trujillo Metropolitano en el año 2015 representan un resultado que debe preocupar a las autoridades y a la propia población organizada por que predominan los niveles bajo y medio con un desarrollo social del 81%, el nivel alto solo alcanza el 17% y el desarrollo muy alto el cero %.

La influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo de Trujillo Metropolitano en cuanto a la educación se evidencia que aún muchos retos y desafíos que enfrentar, si bien se estuvo consolidando el Consejo Participativo Regional de Educación –COPARE, no logra aun una eficiente institucionalidad que contribuya a una educación de calidad.

La influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo de Trujillo Metropolitano en cuanto a la salud se evidencia muy lejana, el Consejo Regional de Salud y local y los foros de salud no contribuye a una salud de calidad.

La influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo de Trujillo Metropolitano en cuanto al aspecto laboral, existe desempleo en la ciudad y predomina una actividad informal muy poco desarrollada.

La influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo de Trujillo Metropolitano en cuanto a los servicios básicos de Trujillo Metropolitano, si bien se puede afirmar que en la ciudad los servicios son adecuados, en las zona urbano marginales como La Esperanza, El Porvenir y Florencia de Mora y la gran mayoría de nuevos asentamientos humanos es deficiente.

La influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo en cuanto a la vigilancia ciudadana de Trujillo metropolitano alcanza niveles bajos, no existe una adecuada control y fiscalización por parte de la sociedad civil.

La influencia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo de Trujillo Metropolitano en cuanto a la seguridad ciudadana es cada día más alarmante Trujillo representa una de las ciudades con mayor índice de delincuencia y criminalidad.

Las dimensiones de la democracia participativa, la cultura organizativa, la

transparencia de los recursos, predisposición política y la coordinación son aún muy débiles en Trujillo metropolitano, y que no contribuyen y tiene una muy significativa influencia en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano, esto está ligado a gestión transparente, que reposa en Gestión participativa, rendición de cuentas, gobierno abierto. Salud y educación son regionales.

Con relación a la identidad somos una sociedad civil pluricultural por efecto de la migraciones muchas familias ha venido de la serranía de la libertad trayendo sus costumbres, folklore y su idiosincrasia lo cual limita una adecuada cohesión social y participación adecuada.

Un instrumento de la gerencia social y política es la coordinación que debe existir en los tres niveles de gobierno, sin embargo esto no se da en Trujillo metropolitano, la influencia política partidaria es una de las causas principales de la falta de concertación y coordinación que son tan útiles para una adecuada gobernabilidad y gestión pública.

La Democracia participativa de la sociedad civil en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano es preocupante, la gobernanza la gobernabilidad no toma en cuenta a la participación de la sociedad civil, lo que evidencia el poco interés de las autoridades locales en una adecuada gestión pública.

Los niveles de influencia de la participación de la sociedad civil organizada y representativa en el desarrollo social de Trujillo Metropolitano, no tienen significancia debido, principalmente a que no existe una voluntad política de las entidades públicas en darle prioridad a la participación de la sociedad civil organizada y representativa.

La transparencia y el acceso a la información de la participación de la sociedad civil en el desarrollo social de

Trujillo Metropolitano, es muy limitada a pesar de la normatividad vigente, no se aplica el gobierno abierto, en la cual las entidades municipales informan a la población sobre las actividades y proyectos así como el gasto público que ejecutan, generando desconfianza limitando una eficiente participación de la sociedad civil representativa.

Lo más relevante de la investigación es que en realidad no existe un nivel adecuado de la participación de la sociedad civil en el desarrollo social, lo que constituye un reto para las futuras autoridades y la sociedad civil organizada disminuir estas inequidad y brecha de la participación de los ciudadanos en el desarrollo.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aguilar, R. 2006. Las organizaciones de la sociedad civil en México: su evolución y principales retos. Para obtener el grado de doctor en ciencias sociales. Universidad Iberoamericana. Distrito Federal – México.
- Arcidiácono, P. 2011. El protagonismo de la sociedad civil en las políticas públicas: entre el “deber ser” de la participación y la necesidad política. Ciudad de Buenos Aires – Argentina.
- Carranza, F. 2012. Contribución de La Sociedad Civil Organizada en el Proceso de Desarrollo Regional de Lambayeque, 2003 – 2009. Tesis para optar al Grado Académico de Magister en Política Social con mención en Gestión de Proyectos Sociales. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Lima – Perú.
- CERPLAN del Gobierno Regional. 2011. Plan de Desarrollo Regional Concertado de la región La Libertad (2010 – 2011).
- Iturrieta, F. 2008. Participación Social y la Nueva Articulación entre Estado, Mercado y Sociedad Civil. Memoria para optar Título Profesional de Sociólogo. Universidad de Chile, Santiago de Chile, Chile.
- Uribe, C. (S.F). En el artículo científico denominado Desarrollo social y bienestar, de la revista Universitas Humanística, Pontificia Universidad Javerianavol. Bogotá, Colombia XXXI, núm. 58.